

АКТ
проверки соблюдения Санкт-Петербургским государственным бюджетным
учреждением центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей «Центр содействия семейному воспитанию № 8» Федерального
закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд» и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок

10.05.2018

Санкт-Петербург

Проверяющими в составе: Буйневича Д.В., руководителя проверки, Смотровой Е.Д., начальника Отдела закупок; Чуприяновой О.А., ведущего специалиста Отдела закупок, утвержденном приказом Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (далее - Комитет) от 21.03.2018 № 46 «О проведении проверки в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному воспитанию № 8» проведена проверка соблюдения Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному воспитанию № 8» (далее – Учреждение) требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период январь 2017 года – апрель 2018 года.

Проверка проводилась в период с 16.04.2018 по 30.04.2018.

Приказом Учреждения от 29.12.2017 № 13-з утверждено положение о контрактной службе, приказом Учреждения от 14.03.2018 № 8-з утвержден состав контрактной службы в количестве 2 человек.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В ходе проверки Учреждением не были представлены документы, подтверждающие соответствующее образование работников контрактной службы. Отсутствие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок работников контрактной службы является нарушением части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Приказом Учреждения от 10.04.2018 № 10-3 утвержден состав Комиссии по осуществлению закупок в количестве 6 человек.

В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышения квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В ходе проверки Учреждением не были представлены документы, подтверждающие соответствующее образование членов Комиссии по осуществлению закупок. Отсутствие в составе комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышения квалификации в сфере закупок является нарушением части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. Проверка исполнения требований части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 3 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Проверкой установлено, что совокупный годовой объем закупок Учреждения в 2017 году, рассчитанный с учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составляет 16 272 760,00 рублей, объем закупок, осуществленных по результатам процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составляет 8 524 110,00 рублей (52,38 %).

Проверкой установлено, что в 2017 году Учреждением исполнено требование части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

2. Проверка исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок обязанностей по планированию закупок

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 утверждены требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с подпунктом и) пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, план-график закупок содержит информацию о начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сформированную в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок, плана-графика заказчиком осуществляется обоснование закупки. В соответствии с частью 3 указанной статьи при формировании плана-графика обоснованию, в том числе, подлежит начальная (максимальная) цена контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В результате проверки установлено, что при формировании плана-графика закупок на 2017 год (версия 0 размещена в Единой информационной системе (далее – ЕИС) 15.02.2017) и плана-графика закупок на 2018 год (версия 0 размещена в ЕИС 29.01.2018) Учреждением осуществлялось определение начальной (максимальной) цены контрактов без использования методов, предусмотренных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика, размещенные в ЕИС 15.02.2017 и 29.01.2018, не содержат обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, что является нарушением части 3 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, пунктом 2.10 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, планы закупок подлежат утверждению заказчиком.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, пунктом 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, планы-графики закупок подлежат утверждению заказчиком.

При проведении проверки Учреждением не были представлены утвержденные план закупок на 2017-2019 годы и план-график на 2017 год, что является нарушением части 7 статьи 17, части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013

№ 1043, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, пункта 2.10 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург, пункта 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095.

В ходе проведения проверки Учреждением представлены приказы о внесении изменений в план закупок и план-график закупок (от 19.03.2018 № 9-з, от 06.03.2018 № 7-з, от 27.02.2018 № 06-з), в соответствии с которыми вносятся изменения в план закупок на 2018 и на плановый период 2019, 2020 годов и план-график закупок на 2018 год. При этом изменения в приказы Учреждения об утверждении плана-графика на 2018 год (приказ от 29.01.2018 № 2-з) и план закупок на 2018 и на плановый период 2019, 2020 годов (приказ от 29.12.2017 № 11-з) не вносятся.

В соответствии с пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, бюджетные учреждения утверждают планы-графики закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.9.1 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», бюджетные учреждения в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности утверждают сформированные и согласованные с исполнительными органами государственной власти планы-графики закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 год утвержден 31.01.2018. План-график закупок Учреждения на 2018 год утвержден приказом от 29.01.2018 № 2-з, т.е. до дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, что является нарушением требований постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095.

В результате выборочной проверки установлено, что при планировании закупок в 2017 и 2018 годах Учреждением допущено нарушение требований части 7 статьи 17, части 3 статьи 18, части 10 статьи 21, статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043, пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, пункта 2.10 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург, пункта 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург утвержденными постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095.

3. Проверка соблюдения требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ

Статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлен порядок и методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К методам обоснования начальной (максимальной) цены контракта относятся: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод и затратный метод. При этом метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Во исполнение части 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона № 44 и пунктом 3.14 Методических рекомендаций при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг соответственно должна быть (целесообразно привести) получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой

закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 5 статьи 22 Федерального закона № 44 в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 3.7 Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной (максимальной) цены контракта заказчику рекомендуется направить запросы о представлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров (работ, услуг), информация о которых имеется в свободном доступе.

В ходе проверки Учреждением по закупке с номером извещения 0372200227317000021 были представлены 8 скриншотов сайтов поставщиков, содержащих информацию о стоимости архивных шкафов без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товара, что является нарушением требований части 3 статьи 22 Федерального закона и пункта 3.14 Методических рекомендаций.

Коммерческих предложений поставщиков, на основании которых Учреждением определялась начальная (максимальная) цена контракта, а также запросов о предоставлении ценовой информации Учреждением на момент проведения проверки представлено не было, что является нарушением Учреждением требований части 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.7 Методических рекомендаций.

В ходе проверки Учреждением по закупкам с номерами извещений 0372200227317000002, 0372200227317000006, 0372200227317000009, 0372200227317000011, 0372200227317000029 не были представлены запросы о представлении ценовой информации и коммерческие предложения поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании которых Учреждением определялась начальная (максимальная) цена контракта, что является нарушением Учреждением требований части 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.7 Методических рекомендаций.

В результате выборочной проверки установлено, что при определении начальной (максимальной) цены контракта по закупкам с

номером извещения 0372200227317000002, 0372200227317000006,
0372200227317000009, 0372200227317000011, 0372200227317000021,
0372200227317000029 Учреждением допущены нарушения требований
частей 3, 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 3,7, 3.14
Методических рекомендаций.

**4. Проверка предоставления учреждениям и предприятиям
уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов,
являющимся участниками закупок, преимуществ
в отношении предлагаемой ими цены контракта**

В ходе выборочной проверки предоставления учреждениям и
предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов,
являющимся участниками закупок, преимуществ в отношении предлагаемой
ими цены контракта, нарушений не выявлено.

**5. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных
законодательством Российской Федерации и иными нормативными
правовыми актами в сфере закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ
при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из
иностранного государства или группы иностранных государств, работам,
услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными
лицами, применяется национальный режим на равных условиях с
товарами российского происхождения, работами, услугами,
соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в
случаях и на условиях, которые предусмотрены международными
договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ и
приказом Министерства экономического развития Российской Федерации
от 25.03.2014 № 155 (далее – Приказ № 155) определены условия допуска
для целей осуществления закупок товаров, указанных в пункте 1 Приказа
№ 155.

Согласно подпункту а) пункта 8 Приказа № 155 при осуществлении
закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных
нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса
предложений порядок, установленный пунктами 3 - 7 данного приказа, не
применяется в случаях, если в рамках одного конкурса (лота), одного
аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений
предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в
перечень товаров, указанных в пункте 1 Приказа № 155.

Извещение № 0372200227317000050 на поставку хлебобулочных изделий с начальной (максимальной) ценой контракта 594 485,66 руб. размещено Учреждением в ЕИС 20.12.2017. Часть закупаемого товара входит в перечень товаров, утвержденный пунктом 1 Приказа № 155, а часть закупаемого товара не входит в указанный перечень. Таким образом, порядок, предусмотренный пунктом 7 Приказа № 155, в части заключения контракта с победителем аукциона по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта (в случае представлением победителем аукциона заявки на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа № 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза), не применяется.

Однако, извещение № 0372200227317000050 от 20.12.2017 содержит условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом № 155, что является нарушением требований пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Проверка соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных конкурентными способами

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В документах по закупкам 0372200227317000017, 0372200227317000018, 0372200227317000019, 0372200227317000020, 0372200227317000029 установлено дополнительное требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Однако, в ходе проведения проверки документы, подтверждающие отсутствие в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице,

исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица Учреждением представлены не были.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В соответствии с частью 7 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается на официальном сайте.

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.11.2017 и протокол подведения итогов электронного аукциона от 08.11.2017 по закупке с номером извещения 0372200227317000020 опубликованы на официальном сайте 03.11.2017 и 09.11.2017 соответственно. Однако, подписанного членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и протокола подведения итогов электронного аукциона Учреждением представлено не было, что является нарушением части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.12.2017 и протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2017 по закупке с номером извещения 0372200227317000029 опубликованы на официальном сайте 08.12.2017 и 13.12.2017 соответственно. Однако, подписанного членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и протокола подведения итогов электронного аукциона Учреждением представлено не было, что является нарушением части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. Проверка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контракта

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

В соответствии с пунктом 2.5 государственного контракта с реестровым номером 2780514548117000030 оплата выполненных работ осуществляется заказчиком в течение 15 рабочих дней с даты подписания им документа о приемке.

Факт выполнения работ подтверждается актом о приемке выполненных работ от 22.11.2017 № 1. Оплата произведена Учреждением 18.12.2017 в соответствии с платежным поручением от 18.12.2017 № 4110934 (регламентированный срок – до 14.12.2018).

Таким образом оплата выполненных работ произведена Учреждением по истечении 15 рабочих дней со дня приемки, что в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ могло повлечь уплату Учреждением пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

При проведении проверки государственных контрактов с реестровыми номерами 2780514548117000016, 2780514548117000017, 2780514548117000018, 2780514548117000019, 2780514548117000020, 2780514548117000029, 2780514548117000040, 2780514548117000041 Учреждением не были

представлены акты экспертизы, что является нарушением части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Проверка обоснованности и полноты применения мер ответственности

При проверке обоснованности и полноты применения мер ответственности нарушений не выявлено.

9. Проверка исполнения требований постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»

Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, регламентируется статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть 2 статьи 103 содержит перечень документов и информации, подлежащих включению в реестр контрактов.

Часть 3 статьи 103 устанавливает сроки направления информации о заключении, изменении, исполнении и расторжении контрактов для публикации на официальном сайте – 3 рабочих дня с даты заключения, изменения, исполнения или расторжения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов). В соответствии с пунктом 12 Правил в целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта – информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж», «и», «м» и «о» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов;

в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» заказчик в установленные сроки размещает отчет об исполнении контракта в ЕИС.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000027 документ о приемке (акт о приемке выполненных работ от 21.07.2017 № 3) размещен в ЕИС 17.08.2017 (регламентированный срок – 26.07.2017), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000031 документ о приемке (товарная накладная от 28.09.2017 № 01357) размещен в ЕИС 06.12.2017 (регламентированный срок – 03.10.2017), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000034 документ о приемке (акт приемки оказанных услуг от 23.11.2017 № 1) размещен в ЕИС 18.01.2018 (регламентированный срок – 28.11.2017), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000038 документы о приемке (товарная накладная от 21.11.2017 № 71, акт приема передачи товара от 21.11.2017) в ЕИС не размещены (регламентированный срок – 24.11.2018), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000040 документ о приемке (товарная накладная от 08.12.2017 № 53) размещен в ЕИС 25.01.2018 (регламентированный срок – 13.12.2018), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548117000041 документ о приемке (товарная накладная от 30.11.2017 № 63) размещен в ЕИС 25.01.2018 (регламентированный срок – 05.12.2017), что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственному контракту с реестровым номером 2780514548118000003 документы о приемке (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30.01.2018, от 12.02.2018, от 13.03.2018,) размещены в ЕИС 23.04.2018 (регламентированный срок – 02.02.2018, 15.02.2018 и, соответственно, 16.03.2018), акт сдачи-приемки оказанных услуг от 12.04.2018 в ЕИС не опубликован, что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов.

По государственным контрактам с реестровыми номерами 2780514548117000027, 2780514548117000031, 2780514548117000038, 2780514548117000040 Учреждением не размещены отчеты об исполнении контракта в ЕИС, что является нарушением требований, установленных частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

В результате выборочной проверки установлено, что при размещении сведений об исполнении контрактов с реестровыми номерами 2780514548117000027, 2780514548117000031, 2780514548117000034, 2780514548117000038, 2780514548117000040, 2780514548117000041, 278051454811000003 Учреждением допущено нарушение сроков и порядка, предусмотренных статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами ведения реестра контрактов; Учреждением не размещаются отчеты об исполнении контрактов, предусмотренные частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

Выводы:

Проверкой соблюдения и исполнения Учреждением Федерального закона №44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при осуществлении Учреждением закупок в период с 01.01.2017 по 30.04.2018 допущены нарушения требований:

- части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 5 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 7 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 3 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 10 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

- пункта 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554;

- приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155;

- пункта 2.10 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095;

- пункта 2.9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов графиков товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербург,

утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095;

- методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

Учреждением допускаются нарушения исполнения обязательств по контрактам.

Директору учреждения предлагается:

1. Разработать план мероприятий по устранению и недопущению выявленных нарушений.

2. Принять меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам, допустившим нарушения.

3. Усилить контроль за деятельностью учреждения в сфере закупок с целью недопущения выявленных нарушений в дальнейшей деятельности.

4. До 18.05.2018 представить объяснительную записку по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок, указанным в Акте проверки от 08.05.2018.

Заместитель председателя Комитета

Д.В. Буйневич

Начальник Отдела закупок

Е.Д. Смотрова

Ведущий специалист Отдела закупок

О.А. Чуприянова

Директор СПГ ГБУ центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному воспитанию № 8

Д.В. Бухаров

1 экземпляр акта получил

Д.В. Бухаров